

9.4 Masuri pentru controlul prelevarilor din sursele de apa pentru folosinte

Masurile pentru controlul prelevarilor din sursele de apa pentru folosinte - populatie, industrie si agricultura (prezentate in cap. 8.1 “Analiza economica asupra utilizarii apei”) se concretizeaza in *urmatoarele tipuri de activitati si masuri*:

- **Controlul respectarii cerintelor din avizele si autorizatiile de gospodarirea apelor, respectiv pentru stabilirea conditiilor de cantitate pentru prelevarea din sursele de apa pentru folosinte**

In conformitate cu Legea apelor nr. 107/1996, modificata si completat prin Legea 310/2004, precum si in baza Ordinului 662/2006 privind aprobarea Procedurii si a competentelor de emitere a avizelor si autorizatiilor de gospodarire a apelor, controlul activitatii de emitere a avizelor si autorizatiilor de gospodarirea apelor se realizeaza de catre personalul imputernicit al autoritatii centrale pentru gospodarirea apelor.

Ministerul Mediului si Dezvoltarii Durabile elaboreaza strategia si politica nationala in domeniul gospodarii apelor, stabileste regimul de folosire a resurselor de apa de catre folosinte, organizeaza si desfasoara pe bazine hidrografice activitatea de gospodarire unitara, rationala si complexa a apelor si asigura coordonarea si controlul aplicarii reglementarilor legale in acest domeniu. Autoritatea publica centrala poate institui un regim de supraveghere speciala, in caz de nerespectare a masurilor stabilite pentru asigurarea conditiilor inscise in autorizatia de gospodarire a apelor.

Conform Legii apelor nr. 107/1996, art. 4, stabilirea regimului de folosire a resurselor de apa, indiferent de forma de proprietate, este un drept exclusiv al Guvernului, exercitat prin Ministerul Mediului si Dezvoltarii Durabile, cu exceptia apelor geotermale. Apele din domeniul public se dau in administrarea Administratiei Nationale "Apele Romane" de catre Ministerul Apelor, Padurilor si Protectiei Mediului, in conditiile legii. Reglementarea navigatiei si a activitatilor conexe acesteia pe caile navigabile se face de catre Ministerul Transporturilor, prin unitati de profil.

Administratia Nationala “Apele Romane” avizeaza/autorizeaza folosintele construite pe ape sau in legatura cu apele in scopul gospodarii rationale a resurselor de apa si al protectiei acestora impotriva epuizarii si poluarii, in interdependenta cu principiile gospodarii apelor si asigurarii dezvoltarii durabile.

Coordonarea si monitorizarea activitatii de emitere a avizelor si a autorizatiilor de gospodarire a apelor se organizeaza si se exercita de catre directia de specialitate din cadrul Ministerului Mediului si Dezvoltarii Durabile prin personalul propriu, precum si prin personalul de specialitate al Administratiei Nationale "Apele Romane" de la nivelul celor 11 Directii de Apa si Sistemelor de Gospodarirea Apelor (SGA).

ANAR, in calitatea pe care o are de administrator al domeniului public al apelor, emite avizul si autorizatia de gospodarire a apelor, acte care reglementeaza legatura cu resursa de apa, respectiv, indicatorii de capat privind prelevarea apei (cantitate apa prelevata) si evacuarea apelor uzate (volume, indicatori de calitate).

Avizele si autorizatiile de gospodarire a apelor se emit in baza Ordinului nr. 662 din 28 iunie 2006 privind aprobarea “Procedurii si a competentelor de emitere a avizelor si autorizatiilor de gospodarire a apelor” publicat in MONITORUL OFICIAL nr. 661 din 1 august 2006.

Avizul de gospodarire a apelor se emite, potrivit Art.52 din Legea Apelor 107/1996 cu modificarile si completarile ulterioare, in baza documentatiilor de fundamentare a solicitarii intocmite in conformitate cu prevederile ordinului nr. 661 din 28 iunie 2006 al Ministrului Mediului si

Gospodarii Apelor publicat in MONITORUL OFICIAL nr. 658 din 31 iulie 2006 si trebuie sa se bazeze pe studii hidrologice, de gospodarire a apelor si de impact al lucrarilor respective asupra resurselor de apa. Documentatiile de fundamentare trebuie sa demonstreze ca solicitantul avizului de gospodarire a apelor se poate conforma cerintelor legale in ceea ce priveste valorile parametrilor de capat .

Functionarea folosintei de apa este reglementata prin autorizatia de gospodarire a apelor, iar pe parcursul functionarii acesteia, in cazul în care se constata nerespectarea (depășirea) valorilor indicatorilor de calitate reglementati prin autorizatie, autoritatea din domeniul apelor **aplica penalitati pentru depasirea valorilor reglementate**, care se suporta de catre titular, conform mecanismului economic aprobat prin Ordonanta de Urgenta 73/2005 aprobata cu modificari si completari prin Legea 400/2005 privind infiintarea si functionarea Administratiei Nationale "Apele Romane".

Pentru implementarea prevederilor Directivelor Europene in domeniul apelor si conformarea la termenele stabilite a folosintelor de apa, in temeiul Art.107 din Legea Apelor 107/1996 cu modificarile si completarile ulterioare, acestea intocmesc programe de etapizare care cuprind lucrarile si masurile necesar a fi executate in vederea protectiei calitatii apelor, care se negociaza in vederea aprobarii cu Directiile de Apa si/sau ANAR. Programele de etapizare cuprind lucrari si masuri, termene de conformare, surse de finantare, responsabilii de realizare a masurilor si efectul masurii aplicate. Nerealizarea lucrarilor la termenele scadente conduce la aplicarea de sanctiuni precum si retragerea actului de reglementare.

Analiza de fond si realizarea lucrarilor si masurilor din programul de etapizare includ din partea unitatilor de gospodarire a apelor urmatoarele aspecte:

- *inspectia* - destinata verificarii incadrarii in prevederile actelor de reglementare si a legislatiei in domeniul gospodarii apelor a folosintelor de apa si aplicarii amenziilor, penalitatilor si sanctiunilor cuvenite pentru incalcarea dispozitiilor legale;
- *negocierea* – stabilita intre folosinta de apa ce urmeaza a fi reglementata si emitentul autorizatiei de gospodarire a apelor, in vederea conformarii acestora la termenele stabilite;

Lista lucrarilor si categoriilor de activitati desfasurate pe ape sau care au legatura cu apele, pentru care este necesara emiterea avizului si autorizatiei de gospodarire a apelor este mentionata in Ordinul 662/2006, Anexa 1a, respectiv cele care au legatura cu prelevarii din surse de apa pentru folosinte:

- **lucrari de folosire a apelor**, cu constructiile si categoriile instalatiilor aferente: alimentari cu apa potabila inclusiv cele din mediul rural, unde trebuie asigurate conditii de realizare treptata a canalizarii si epurarii apelor uzate, alimentari cu apa industriala si pentru irigatii, amenajari piscicole, centrale hidroelectrice, folosinte hidromecanice, amenajari pentru navigatie, plutarit si flotaj, poduri plutitoare, amenajari balneare, turistice sau pentru agrement, alte lucrari de acest fel;
- **lucrari, constructii si instalatii pentru protectia calitatii apelor sau care influenteaza calitatea apelor:** lucrari de canalizare si evacuare de ape uzate, statii si instalatii de prelucrare a calitatii apelor, injectii de ape in subteran, alte asemenea lucrari;
- **lucrari si instalatii pentru urmarirea parametrilor hidrologici sau urmarirea automata a calitatii apei**

In Ordinul 662/2006, Anexele 1b1 si 1b2 sunt mentionate lucrarile si categoriile de activitati pentru care **nu este necesara** solicitarea si obtinerea avizului de gospodarire a apelor, respectiv cele care au legatura cu prelevarea din surse de apa pentru folosinte, pentru alimentarea cu apa pentru folosinte destinate satisfacerii nevoilor gospodariei proprii, in conditiile in care, pentru aceasta, nu se folosesc instalatii sau se folosesc instalatii cu capacitate de pana la 0,2 l/s. De asemenea, tot in Anexa 1b1, pct. III, sunt prevazute lucrari pentru care este necesara notificarea catre unitatile din subordinea Administratiei Nationale "Apele Romane", conform [art. 54, alin. 1 din Legea apelor nr. 107/1996](#)

modificata si completata prin **Legea nr. 310/2004** pentru inceperea executiei si anume, lucrari de captare a apei, daca debitul prelevat nu depaseste 2 l/s, iar apele evacuate rezultate dupa folosire nu influenteaza calitatea resurselor de apa.

In Anexele 1c2 si 1d2 ale aceluiasi ordin sunt mentionate **competentele de emitere a avizului de gospodarire a apelor, referitor la FOLOSIREA APELOR:**

- alimentari cu apa potabila, industriala si pentru irigatii - competenta in functie de cerinta $Q_{zi,max}$;
- Centrale hidroelectrice inclusiv microhidrocentrale - competenta in functie de cu putere instalata;
- Amenajari piscicole, iazuri agropiscicole - competenta in functie de suprafata totala amenajata;
- Alimentari cu apa din subteran prin foraje - competenta in functie debit;
- Lucrari de explorare/exploatare prin foraj – competenta de autorizare doar pentru Directiile de Apa.

• **Controale planificate, tematice si comune pentru activitatile de prelevare din sursele de apa pentru folosinte**

In conformitate cu **Legea Apelor 107/1996, Legea nr. 310/2004** pentru modificarea si completarea Legii Apelor nr.107/1996, **Ordinul MAPM/1997** –Intocmirea planului de seceta, **OUG nr-21 /2002** – privind gospodarirea localitatilor urbane si rurale, **OUG nr.21/2004**-privind sistemul National de Management al Situatiilor de Urgenta si **Ordin nr.96/2006** –privind intocmirea regulamentelor de exploatare si a programelor de exploatare, activitatile de **monitoring al utilizatorilor de apa, a lucrarilor construite pe ape sau care au legatura cu apele** se realizeaza de catre SGA-uri. Scopul este realizarea unei gospodariri operative a resurselor de apa si asigurarii integrale cu apa a folosintelor. Activitatile constau in analiza cerintelor de apa ale beneficiarilor in functie de realizarile anilor anteriori si de solicitarile de resurse de apă.

Conform Legii apelor nr. 107/1996, art. 12, utilizatorii de apa sunt obligati **sa respecte normele de consum de apa** pe unitatea de produs sau pe activitate si sa economiseasca apa prin folosire judicioasa, recirculare si folosire repetata. De asemenea, au obligatia sa asigure intretinerea si repararea instalatiilor proprii si a celor din sistemele de alimentare cu apa si canalizare-epurare, dupa caz. Normele de consum de apa pe unitatea de produs sau pe activitate se determina si se reactualizeaza periodic. Procedural, normele de consum se propun de utilizatorii de apa, la nivelul celor mai bune performante ale tehnologiilor folosite, se avizeaza de ministerele interesate si se aproba de MMDD. Solutionarea eventualelor divergente este de competenta Guvernului.

Conform art. 13 si 14 din Legea apelor 107/1996, MMDD si ANAR sunt in drept sa ia **masuri de limitare sau de suspendare provizorie a folosirii apei**, pentru a face fata unui pericol sau consecintelor unor accidente, secetei, inundatiilor sau unui risc de lipsa de apa datorat asupra exploatarii resursei, precum si conditiile de aplicare a restrictiilor temporare de folosire a resurselor de apa. La nivelul SGA-urilor si Directiilor de Ape se elaboreaza **Planuri de restrictii in folosirea apei in perioade deficitare (seceta)** .

Verificarea activitatii folosintelor de apa se realizeaza prin **actiuni de control periodice** efectuate de catre ANAR, Directii de Apa si SGA-uri, prin compartimente de specialitate. Modul in care se desfasoara controlul activitatii de gospodarire a apelor este inspectia realizata prin controale planificate, controale tematice si controale comune.

In cadrul Birourilor de Inspectie Teritoriala a Apelor de la nivelul ANAR, Directii de Apa si SGA, se efectueaza controalele planificate.

In baza dispozitiilor transmise de MMDD si ANAR se desfasoara controalele tematice si comune. Controalele comune se desfasoara impreuna cu reprezentanti ai MMDD ,ANAR, Garda de Mediu si Agentiile Regionale de Protectia Mediului. Controalele tematice se desfasoara in baza dispozitiilor primite din partea MMDD si ANAR si se concretizeaza prin intocmirea unui raport de activitate.

Activitatea de control presupune deplasare in teren la utilizatorii de apa. Deplasările se incheie prin intocmirea de procese verbale de constatare, in care se evidentiaza:

- realizarea masurilor impuse prin procesele verbale anterioare;
- constatările din teren;
- masuri de imbunatatire si termene precise, atunci cand este cazul.

Daca se constata incalcari ale legislatiei in domeniul apelor, se intocmesc Procese Verbale de Constatare si Sanctionare a Contraventiei.

La deplasarea in teren a inspectorilor din cadrul Directiilor de ape, de obicei, se deplaseaza si un reprezentant al SGA-ului pe raza caruia se desfasoara controlul.