

CAP. 1 INTRODUCERE

Directiva Cadru in domeniul apei a fost adoptata de catre Parlamentul European in 23 octombrie 2000 si a fost pusa in aplicare incepand cu data de 22 decembrie 2000, cand a fost publicata in Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

Obiectivul central al Directivei Cadru in domeniul apei este acela de a obtine o „stare buna” pentru toate corpurile de apa, atat pentru cele de suprafata cat si pentru cele subterane, cu exceptia corpurilor de apa puternic modificate si artificiale, pentru care se defineste „potentialul ecologic bun”.

Romania trebuie sa realizeze aceste obiective prin stabilirea si implementarea programelor de masuri, tinand seama de cerintele deja existente la nivelul Comunitatii Europene.

Directiva Cadru in domeniul apei fundamenteaza o noua strategie si politica in domeniul gospodarii apelor, urmarind noi elemente:

- elaborarea planurilor de management pe bazine hidrografice;
- prevenirea deteriorarii starii tuturor corpurilor de apa de suprafata si subterane;
- definirea unei „stari bune a apelor” – reprezinta obiectivul directivei ce trebuie realizat pana in 2015;
- definirea „conditiilor de referinta” pentru apele de suprafata;
- definirea unor noi categorii de ape – „corpuri de apa puternic modificate”;
- stabilirea unei retele de monitoring care sa asigure o imagine de ansamblu si de detaliu a starii apelor, precum si stabilirea programelor de monitoring de supraveghere, operational si de investigare in conformitate cu noul concept de monitoring integrat al apelor ce are la baza principiile abordarii ecosistemice;
- definirea a 5 clase de calitate a apelor tinand seama in primul rand de elementele biologice;
- stabilirea unui registru al zonelor protejate situate la nivelul bazinului hidrografic;
- stabilirea obiectivelor de mediu;
- realizarea analizei economice asupra utilizarii apei luand in considerare principiul recuperarii costurilor aferente serviciilor de apa;
- luarea unor masuri de reducere progresiva a poluarii apei cu substante prioritare care prezinta un important factor de risc pentru mediul acvatic si oprirea treptata a evacuarilor, emisiilor si pierderilor substantelor prioritare periculoase; referitor la prevenirea si controlul poluarii, politica in domeniul apei trebuie sa se bazeze pe o abordare combinata, folosind controlul poluarii la sursa prin stabilirea valorilor limita ale emisiilor, precum si standarde de calitate a mediului;
- conceptul de reabilitare al resurselor de apa.

Implementarea acestei Directive va contribui la o dezvoltare durabila socio-economica prin asigurarea necesarului de apa pentru folosinta, atat din punct de vedere calitativ cat si cantitativ.

Planul de management al bazinului hidrografic reprezinta instrumentul pentru implementarea Directivei Cadru Apa reglementat prin Articolul 13 si anexa VII si are drept scop gospodaria echilibrata a resurselor de apa precum si protectia ecosistemelor acvatice, avand ca obiectiv principal atingerea unei „stari bune” a apelor de suprafata si subterane. Articolul 14 al Directivei Cadru Apa 2000/60/EC, specifica faptul ca Statele Membre trebuie sa informeze si sa consulte publicul si utilizatorii, in special, cu privire la urmatoarele etape referitoare la:

- calendarul si programul de lucru pentru elaborarea planurilor de management pe bazin hidrografic si despre rolul consultarii, pana cel mai tarziu in 2006;
- sinteza problemelor importante de gospodaria apelor pana la 22.12. 2007;

In cadrul acestui proces au fost identificate 4 categorii majore de probleme : poluarea cu substante organice, poluarea cu nutrienti, poluarea cu substante prioritare/ periculoase si alterarile hidromorfologice, pentru care au fost concepute programe de masuri specifice in vederea conformarii cu obiectivele de mediu. Problemele principale de gospodariere ale apelor din bazin au fost prezentate spre informare si consultare publicului, in cadrul intalnirilor privind elaborarea Schemelor Directoare de Amenajare si Management al bazinului hidrografic Mures (2007).

- **elaborarea proiectului planului de management pe bazin hidrografic, pana la 22.12.2008 si consultarea publicului 6 luni in cursul anului 2009.**

Planul de management bazinal este in stransa corelatie cu dezvoltarea socio-economica si prezinta punctul de plecare pentru masurile de management din toate ramurile economiei, masurile de gospodariere a apelor la nivel bazinal si local si evidentiaza factorii majori care influenteaza gospodarierea apei intr-un bazin hidrografic. De asemenea, prin Planul de management se stabilesc deciziile necesare in economia apei si pentru dezvoltarea de obiective pentru o gospodariere durabila, unitara, echilibrata si complexa a resurselor de apa.

Ca infrastructura de baza a economiei, managementul apelor trebuie sa ofere solutii pentru asigurarea in prezent si in viitor a necesarului de apa al populatiei si economiei, pornind de la caracterul regenerabil dar limitativ al resurselor de apa dulce, precum si de la principiile gospodarii unitare pe bazine hidrografice a resurselor de suprafata si subterane, atat din punct de vedere cantitativ cat si calitativ.

Planul de management al bazinului hidrografic (PMBH) trebuie corelat cu planurile de amenajare ale bazinelor hidrografice (PABH) cat si cu programele de dezvoltare si etapizare.

In conformitate cu Legea Apelor 107/1996 completata si modificata cu Legea 310/2004 si Legea 112/2006 si in conformitate cu Ordinul 913/2001, Administratia Nationala „Apele Romane” elaboreaza Schemele Directoare de Amenajare si Management ale Bazinelor Hidrografice care sunt formate din Planul de Management al Bazinului Hidrografic si Planul de Amenajare al Bazinului Hidrografic. Administratia Nationala „Apele Romane” a fost desemnata, impreuna cu Ministerul Mediului, autoritate competenta pentru implementarea Directivei Cadru Apa in Romania.

In acest scop, la nivelul Administratiei Nationale „Apele Romane” a fost creat Departamentul Planuri de Management ale Bazinelor Hidrografice, iar in cadrul Institutului National de Hidrologie si Gospodarierea Apelor, apartinand Administratiei Nationale „Apele Romane” s-a creat un compartiment pentru elaborarea Planurilor de Amenajare ale Bazinelor Hidrografice, componenta de gospodariere cantitativa a resurselor de apa din cadrul Schemelor Directoare.

In acest context, la nivelul fiecarei Directii de Apa s-a infiintat un compartiment pentru elaborarea Planului de Management Bazinal, componenta de gospodariere calitativa a resurselor de apa si un colectiv interdisciplinar care sa colaboreze cu Institutul National de Hidrologie si Gospodarierea Apelor la elaborarea Planurilor de Amenajare a bazinului hidrografic, componenta cantitativa de gospodariere a apelor din cadrul Schemelor Directoare. De asemenea, la nivelul fiecarui bazin hidrografic, potrivit legii 107/1996 – Legea Apelor art. 77, si HG 1212/29.11.2000, s-a infiintat un Comitet de Bazin.

Obiectivele fundamentale care au stat la baza crearii Comitetului de Bazin au fost colaborarea eficienta a organismelor teritoriale de gospodariere a apelor cu organele administratiei publice locale, utilizatorii din bazinul respectiv, beneficiarii serviciilor de gospodariere a apelor si a organizatiilor neguvernamentale locale cu profil de protectie a mediului. Acest comitet isi propune respectarea si

aplicarea principiilor gospodării durabile a resurselor de apă și menținerea echilibrului între conservarea și dezvoltarea durabilă a resurselor de apă.

În conformitate cu prevederile Directivei Cadru a Apei, statele dunarene, printre care și România trebuie să contribuie la elaborarea **Planului de Management al Districtului Hidrografic al Dunării**. În acest scop statele semnatare ale Convenției Internaționale pentru Protecția Fluviului Dunărea au stabilit ca Planul de Management al Districtului Hidrografic al Dunării să fie format din trei părți:

Partea A: - Planul general ce cuprinde problemele de importanță bazinală cu efecte transfrontaliere și se referă la:

- cursurile principale ale râurilor care au bazine hidrografice $> 4000 \text{ km}^2$;
- lacurile cu suprafețe $> 100 \text{ km}^2$;
- acvifere transfrontaliere cu suprafața $> 4000 \text{ km}^2$;
- Dunărea, Delta și ape costiere.

Partea B:

- Planurile naționale de management ale țărilor dunarene.
- Planurile sub-bazinelor coordonate la nivel internațional (Tisa, Sava, Prut, Delta Dunării)

Partea C:

- Planurile de management la nivel de sub-bazine naționale (în cazul României -11)

Partea A a Planului de Management al Districtului Hidrografic al Dunării – Raport 2004 a fost elaborată de Comisia Internațională pentru Protecția Fluviului Dunărea cu contribuția țărilor dunarene și aprobat de miniștrii mediului din țările dunarene reuniți în cadrul Conferinței Ministeriale care a avut loc la Viena pe data de 13.12.2004. Planul de Management al Districtului Hidrografic al Dunării este în curs de elaborare și va fi finalizat în cursul anului 2009, urmând aceeași modalitate de realizare și aprobare ca și Raportul 2004.

Partea B

De asemenea România contribuie la elaborarea Planurilor de Management la nivel de sub-bazin, inclusiv **Planul de Management Integrat al bazinului hidrografic al râului Tisa** sub coordonarea Comisiei Internaționale pentru Protecția Fluviului Dunărea (ICPDR), ce cuprinde problemele de importanță bazinală cu efecte transfrontaliere, referindu-se la:

- cursurile principale ale râurilor care au bazine hidrografice $> 1000 \text{ km}^2$;
- lacurile cu suprafețe $> 10 \text{ km}^2$;
- acvifere transfrontaliere cu suprafața $> 1000 \text{ km}^2$;

Așa cum s-a precizat mai sus, există inițiative de realizare ale Planurilor de management la nivelul altor sub-bazine internaționale cum ar fi Prut și Delta Dunării împreună cu Republica Moldova și Ucraina, însă procesul de elaborare nu a început încă.

Partea B (națională) - în conformitate cu prevederile Legii Apelor 310/2004, **Planul Național de Management al Apelor din România** este format din 11 **Planuri de Management Bazinale**.

Se precizează că nivelul de detaliu crește de la Partea A (internațională) la Partea C (sub-bazine naționale), astfel, Planul Național și Planurile sub-bazinelor conținând informații adiționale/complementare, în special referitoare la: caracterizarea apelor de suprafață și subterane, zone protejate, starea apelor, obiectivele de mediu, programele de măsuri, analiza economică și excepțiile de la obiectivele de mediu.

De asemenea, la nivel bilateral, atât în anul 2008, cât și în anul 2009, au fost organizate întâlniri cu țările vecine (Ungaria, Bulgaria și Serbia), având ca obiectiv armonizarea abordărilor și datelor pentru corpurile de apă frontaliere și transfrontaliere.

Proiectul Planului de Management al bazinului hidrografic Mures - varianta preliminara a fost prezentat pe website-ul Directiei de Apa www.directiaapelormures.ro pe 22 decembrie 2008, in vederea informarii si consultarii publicului pe o perioada de peste 10 luni in cursul anului 2009 (pana la 10 noiembrie 2009).

Datele si informatiile care au fost utilizate in elaborarea Planului de Management sunt date, in mare majoritate, din anul 2007. In cazurile in care s-au utilizat date pe o perioada mai indelungata de timp, pentru analiza evolutiei in timp a unor parametrii caracteristici, acest lucru este mentionat specific in capitolul respectiv.

Metodologiile au fost elaborate de Administratia Nationala „Apele Romane”. Datele au fost furnizate in principal de: Directia Apelor Mures prin birourile care o constituie si prin Sistemele sale de Gospodarirea Apelor, Agentiile de Protectia Mediului si Agentiile Regionale de Protectia Mediului, Institutul National de Hidrologie si Gospodarirea Apelor - Bucuresti, Directiile Judetene Agricole, Companiile de Apa locale sau regionale, Consiliile Locale, Directiile Judetene de Statistica, Directiile Judetene Silvice, Hidroelectrica, Oficiile de Studii Pedologice si Agricole Judetene, etc.

Pe masura ce se s-au finalizat studiile elaborate de catre institutetele de cercetare si universitati privind sistemele de clasificare si evaluare globala a starii apelor de suprafata, conform prevederilor Directivei Cadru, pe baza elementelor biologice, chimice si hidromorfologice, precum si privind sistemele de clasificare si evaluare globala a potentialului ecologic al corpurilor de apa artificiale si puternic modificate, Proiectul Planului de Management bazinal – varianta preliminara a fost imbunatatit.

Imbunatatirile/actualizarile au vizat unele capitole, acestea fiind integrate in Proiectul Planului de Management al bazinului si pus pe site-ul Directiilor de Ape si al Administratiei Nationale „Apele Romane” in vederea consultarii publicului si in mod special a unitatilor implicate in procesul de implementare al Directivei Cadru, care vor trebui sa ia masuri pentru a se atinge obiectivele de mediu ale diverselor categorii de ape.